

УТВЕРЖДЕНА
приказом Ростехнадзора
от _____ № 450
20 декабря 2022 г.

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ
ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА 2023 ГОД**

Москва – 2022

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 27 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

Концепции внедрения принципов клиентоцентричности в деятельность Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденной приказом Ростехнадзора от 15 сентября 2022 г. № 312;

приказа Ростехнадзора от 30 сентября 2022 г. № 341 «Об утверждении Порядка разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Ростехнадзор и его территориальные органы осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов, в том числе посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

1.1 Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

По состоянию на 30 сентября 2022 г. под надзором Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору находилось более 175 тыс. опасных производственных объектов (далее - ОПО), которые разделены по классам опасности. Данные о количестве ОПО в разрезе классов опасности представлены в таблице 1.

Таблица 1

Данные о количестве ОПО, находящихся под надзором
Ростехнадзора и его территориальных органов
(по состоянию на 30 сентября 2022 г.)

Наименование	Количество ОПО
Всего ОПО,	175 566
в том числе:	
I класс опасности	2 191
II класс опасности	7 812
III класс опасности	95 009
IV класс опасности	70 554

За 9 месяцев 2022 года на поднадзорных Ростехнадзору ОПО зарегистрировано 70 аварий, в том числе 24 аварии со смертельным исходом. В результате аварий пострадало 74 человека, из них 29 погибло. В результате несчастных случаев, не связанных с авариями, смертельно травмировано 64 человека.

Данные о количестве аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на ОПО (по видам надзора) представлены в таблице 2.

Таблица 2

Данные о количестве аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на ОПО за 2021 г. и 9 месяцев 2022 г. (по видам надзора)

№ п/п	Вид надзора	Количество аварий		Количество несчастных случаев со смертельным исходом в результате аварий		Количество несчастных случаев, не связанных с авариями	
		2021 г.	За 9 мес. 2022 г.	2021 г.	За 9 мес. 2022 г.	2021 г.	За 9 мес. 2022 г.
1.	Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности	2	2	5	3	38	25
2.	Надзор в металлургической промышленности	4	2	2	0	10	5
3.	Надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения	4	1	18	1	2	4
4	Надзор за ОПО химического комплекса, предприятий оборонно-промышленного комплекса, хранения и переработки растительного сырья и транспортирования опасных веществ	17	7	13	6	5	1
5.	Надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением	4	3	1	1	1	3
6.	Надзор за ОПО, на которых используются подъемные сооружения	36	22	11	8	16	17
7.	Надзор в угольной промышленности	4	1	55	0	12	6
8.	Надзор за объектами нефтегазового комплекса	42	32	9	10	5	3
9.	Всего:	113	70	114	29	89	64

За 9 месяцев 2022 года Ростехнадзором проведено 36 366 проверок ОПО (за 9 месяцев 2021 года – 42 554), в том числе 2 738 плановых (за 9 месяцев 2021 года – 9 669), 23 214 внеплановых (за 9 месяцев 2021 года – 22 865) и 10 414 в рамках режима постоянного государственного надзора (за 9 месяцев 2021 года – 10 020). В результате проведенных проверок выявлено 97 044 нарушения обязательных требований промышленной безопасности (за 9 месяцев 2021 года – 182 018). К нарушителям применено 16 380 административных наказаний (за 9 месяцев 2021 года – 22 213). Наложено административных штрафов на общую сумму более 749 808 тыс. рублей (за 9 месяцев 2021 года – 1 163 502). В 6 066 случаях (за 9 месяцев 2021 года – 4 088) применялись меры профилактического воздействия (предостережения).

Таким образом, на фоне снижения числа проверок на 14,5%, прежде всего плановых, заметно расширилась практика применения мер профилактического воздействия (на 48,5%), что привело к сокращению количества административных наказаний и к уменьшению общей суммы наложенных административных штрафов.

Информация о количестве проверок на поднадзорных ОПО, проведенных Ростехнадзором за 9 месяцев 2022 г., количестве выявленных нарушений и принятых мерах (по видам надзора) представлена в таблице 3.

Таблица 3

Информация о количестве проверок, проведенных Ростехнадзором
за 9 месяцев 2022 г., количестве выявленных нарушений и принятых мерах
(по видам надзора)

№ п/п	Вид надзора	Количество проверок				Количество выявленных нарушений требований промыш- ленной безопас- ности	Количество наложенных административных наказаний	Общая сумма наложен- ных штрафов, тыс. руб.	Количество случаев применения мер профилактичес- кого воздействия
		в том числе:							
		Всего	плано- вых	вне- плано- вых	в рамках постоянного государст- венного надзора				
1.	Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности	1 337	191	175	971	7 028	789	46 428	170
2.	Надзор в металлургической промышленности	383	139	118	126	2 378	354	30 316	40
3.	Надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения	377	135	81	161	1 020	166	14 061	42

4.	Надзор за предприятиями химического комплекса и транспортированием опасных веществ, предприятиями оборонно-промышленного комплекса, ОПО хранения и переработки растительного сырья, всего	2 391	347	699	1 345	10 051	1 296	115 284	448
	в том числе:								
4.1.	предприятия химического комплекса	1 490	213	487	790	7 109	773	67 333	235
4.2.	транспортирование опасных веществ	112	47	65	-	178	29	1 398	25
4.3.	предприятия оборонно-промышленного комплекса	611	18	38	555	1 533	271	28 614	11
4.4.	ОПО хранения и переработки растительного сырья	178	69	109	-	1 231	223	17 939	177
5.	Надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением	2 902	426	2 325	151	8 071	1 684	75 534	1 115
6.	Надзор за ОПО, на которых используются подъемные сооружения	5 094	90	4 896	108	7 057	523	25 023	961
7.	Надзор в угольной промышленности	4 257	83	103	4 071	20 267	3 759	154 753	41
8.	Надзор за объектами нефтегазового комплекса, всего	19 625	1 327	14 817	3 481	41 172	7 809	288 409	3 249
	в том числе:								

8.1.	ОПО нефтегазодобывающей промышленности	1 353	104	147	1 102	5 676	823	44 218	147
8.2.	ОПО нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности, нефтепродуктообеспечения	1 618	143	385	1 090	8 244	844	81 995	214
8.3.	ОПО трубопроводного транспорта	1 649	130	275	1 244	5 703	729	21 774	44
8.4.	ОПО газораспределения и газопотребления	15 005	950	14 010	45	21 549	5 413	140 422	2 844
9.	Всего:	36 366	2 738	23 214	10 414	97 044	16 380	749 808	6 066

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены документы, информирующие поднадзорные субъекты и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий, основные из которых следующие:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) (по адресу <https://www.gosnadzor.ru/industrial/>);

актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований (по адресу <https://www.gosnadzor.ru/activity/control/>);

руководства по безопасности (по адресу <https://www.gosnadzor.ru/industrial/rukovodstva-po-bezopasnosti/>);

программы профилактики рисков причинения вреда и планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (по адресу https://www.gosnadzor.ru/activity/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy/prof_risk/index.php);

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (по адресу https://www.gosnadzor.ru/public/law_enforcement/);

доклады о государственном контроле (надзоре) (по адресу <https://www.gosnadzor.ru/activity/control/folder>).

Таблица 4

**Данные о проведенных мероприятиях по профилактике нарушений
обязательных требований в области промышленной безопасности
за 2021 год и 9 месяцев 2022 года**

Наименование мероприятия	2021 г.	За 9 месяцев 2022 г.
1. Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений:		
опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения на официальном сайте Ростехнадзора и на официальных сайтах территориальных органов, ед.	65	155
подготовлено руководств по соблюдению обязательных требований, ед.	11	12
2. Проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед.	204	437
3. Количество заявлений от эксплуатирующих ОПО организаций об оценке их добросовестности, ед.	8	57
4. Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед.	5 159	6 066
5. Общее количество проведенных консультаций, ед.	-	12 176

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, минимизацию и предупреждение причин и условий для возникновения аварий и несчастных случаев на ОПО.

Основными причинами аварий и несчастных случаев за 9 месяцев 2022 г. являются:

На ОПО горнорудной и нерудной промышленности:

низкий уровень производственного контроля, отсутствие контроля за состоянием рабочих мест, безопасным ведением работ подрядными организациями, исправным состоянием технических устройств, наличием средств коллективной и индивидуальной защиты;

нарушения технологии ведения работ, несоблюдение полноты и последовательности производственных операций, нарушение проектных и технологических решений, инструкций по ведению работ;

нарушения трудового распорядка и дисциплины труда, самовольное проникновение и нахождение в опасных зонах, работа в состоянии алкогольного опьянения;

неудовлетворительная организация работ, отсутствие проектной и технологической документации, регламентов, паспортов ведения работ, недостаточность проектных и технологических решений;

низкий уровень знаний работниками требований норм и правил безопасности, допуск к работе персонала несоответствующей квалификации, без проведения стажировки и инструктажа, обучения и проверки знаний о мерах безопасности.

На ОПО металлургической промышленности:

низкий уровень производственного контроля, отсутствие контроля за нарушениями работниками трудовой и производственной дисциплины, эксплуатация электровоза с неисправным блокировочным устройством;

нарушение установленных требований к технологической документации, конструктивные недостатки оборудования, необеспечение установленными системами сигнализации и блокировки в целях оповещения персонала и остановки оборудования при нарушении режимов технологического процесса;

нарушение технологии ведения работ.

На ОПО, связанных с производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения:

низкий уровень производственного контроля;

низкий уровень знания требований промышленной безопасности, допуск к работе персонала несоответствующей квалификации, не имеющего обязательной подготовки и стажа, без прохождения инструктажа и проверки знаний по безопасному ведению работ;

непроведение идентификации ОПО с присвоением I класса опасности (в связи с чем отсутствовали автоматизированные системы управления процессом утилизации боеприпасов, системы предупреждения о возникновении аварийной ситуации, обеспечивающие остановку процесса, дистанционное выполнение операций со взрывопожароопасными веществами).

На предприятиях химического комплекса и транспортирования опасных веществ, предприятиях оборонно-промышленного комплекса, ОПО хранения и переработки растительного сырья:

неудовлетворительное функционирование производственного контроля и систем управления промышленной безопасностью;

использование технологического оборудования с выработанным ресурсом без проведенных мероприятий по подтверждению его безопасной эксплуатации;

отсутствие проектной документации или ее несоответствие фактическому состоянию объектов;

проведение работ повышенной опасности без наличия наряда-допуска;

допуск к эксплуатации производственных зданий с истекшими сроками безопасной эксплуатации;

невыполнение мероприятий, указанных в экспертизах промышленной безопасности на производственные здания;

отсутствие контроля за исправным состоянием систем противоаварийной защиты;

нарушения требований безопасности при выполнении опасных технологических операций;

нарушения норм и требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах, недостатки в системах и средствах инженерного инфраструктурного обеспечения.

При эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего расчетный срок службы;

низкий уровень исполнительской дисциплины у персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию оборудования, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, выражающийся в:

невыполнении или несвоевременном выполнении работ по контролю фактического технического состояния оборудования обслуживающим персоналом и ответственными должностными лицами эксплуатирующей организации, а также диагностированию и экспертизе силами специализированных (экспертных) организаций;

непринятии или несвоевременном принятии мер по устранению (ремонту) дефектов, выявляемых обслуживающим персоналом, ответственными должностными лицами эксплуатирующей организации

и специалистами, экспертами специализированных организаций при проведении освидетельствования, диагностирования и экспертизы; недостаточном уровне качества работ по ремонту, освидетельствованию, диагностированию и экспертизе оборудования.

На ОПО, на которых используются подъемные сооружения:

отсутствие производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны руководства организации – владельца ОПО и лиц, ответственных за содержание и эксплуатацию подъемного сооружения;

отсутствие назначенных в установленном порядке ответственных специалистов (инженерно-технических работников);

привлечение к производству работ персонала, не имеющего необходимой квалификации;

отсутствие на объекте проектов производства работ, правил производства работ, должностных и производственных инструкций;

несвоевременное проведение плановых осмотров, ремонтов и технических освидетельствований подъемных сооружений.

На ОПО угольной промышленности:

отсутствие должного производственного контроля со стороны инженерно-технических работников за соблюдением требований промышленной безопасности, ответственных за эксплуатацию применяемых на опасном производственном объекте технических устройств;

выполнение работ без осуществления организационных и технических мероприятий по обеспечению безопасного производства работ;

привлечение к работам на ОПО персонала без соответствующей квалификации;

высокая степень износа основных фондов, эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования;

формальное проведение прогноза динамических явлений с фальсификацией результатов в журналах регистрации;

отсутствие контроля со стороны службы охраны труда и производственного контроля за состоянием промышленной безопасности при эксплуатации моста, не определены порядок и периодичность проверок состояния строительных конструкций моста;

воздействие на массив горных пород сейсмических волн в результате землетрясения и перераспределение сложившихся напряжений в массиве горных пород, приведшее к интенсивной деформации контура выработки.

На ОПО нефтегазового комплекса:

ошибки персонала эксплуатирующих и сервисных организаций при бурении и капитальном ремонте скважин, эксплуатации компрессорных установок, техническом обслуживании и ремонте основного технологического и вспомогательного оборудования, в том числе связанных с выполнением огневых и газоопасных работ;

разгерметизация и разрушение технических устройств при производстве ремонтных работ, в том числе связанных с выполнением огневых и газоопасных работ, ввиду физического износа оборудования;

механические повреждения наружных газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций при производстве земляных работ в границах охранной зоны газопроводов и магистральных трубопроводов.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации программы профилактики являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у надзорных органов и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережений;
- г) меры стимулирования добросовестности, предусматривающие оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности за 5 лет;
- д) консультирование.

Таблица 5

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель	Пояснения по порядку реализации
1.	Информирование			
1.1.	Информирование (посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Ростехнадзора, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах)	В течение всего 2023 года	Ответственные структурные подразделения территориальных управлений Ростехнадзора (размещение документов по вопросам соблюдения обязательных требований и поддержание их в актуальном состоянии на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора);	Статья 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ; пункт 40 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель	Пояснения по порядку реализации
			Ответственные за информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований следующие управления Ростехнадзора: Управление информатизации, Организационно-аналитическое управление, Управление горного надзора, Управление общепромышленного надзора, Управление государственного строительного надзора, Правовое управление, Управление по надзору в угольной промышленности, Управление по надзору за объектами нефтегазового комплекса (размещение соответствующих сведений и поддержание их в актуальном состоянии на официальном сайте Ростехнадзора)	Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082
2.	Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 год в Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора на адрес электронной почты Otchet2upr@gosnadzor.gov.ru	До 30 января 2023 года	Управления центрального аппарата Ростехнадзора (Управление горного надзора, Управление общепромышленного надзора, Управление государственного строительного надзора, Управление по надзору в угольной промышленности,	Статья 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ; пункт 41 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности,

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель	Пояснения по порядку реализации
			Управление по надзору за объектами нефтегазового комплекса) совместно с территориальными управлениями Ростехнадзора	утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082
2.2.	Размещение проектов докладов о правоприменительной практике в области промышленной безопасности за 2022 год на официальном сайте Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений, а также направление для общественного обсуждения в Общественный совет при Ростехнадзоре	До 25 февраля 2023 года	Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора	
2.3.	Утверждение руководителем Ростехнадзора доклада о правоприменительной практике в области промышленной безопасности за 2022 год и его размещение на официальном сайте Ростехнадзора	До 1 апреля 2023 года	Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора	
2.4.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению вопросов правоприменительной практики	В соответствии с утвержденным руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики на 2023 год	Ответственные структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора с участием представителей центрального аппарата Ростехнадзора	
2.5.	Направление отчета о проведении публичного мероприятия в адрес Организационно-аналитического управления Ростехнадзора	Не позднее двух недель с даты проведения публичного мероприятия	Ответственные структурные подразделения территориальных управлений Ростехнадзора	
3.	Меры стимулирования добросовестности			
3.1.	Меры стимулирования добросовестности (оценка добросовестности проводится по заявлению	В течение всего 2023 года	Ответственные структурные подразделения территориальных	Статья 48 Федерального закона от

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель	Пояснения по порядку реализации
	юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, в соответствии с пунктом 51 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082)		органов Ростехнадзора	31 июля 2020 г. № 248-ФЗ; пункты 50-57 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082
4.	Объявление предостережения			
4.1.	Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	По мере возникновения необходимости в течение всего 2023 года	Ответственные структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора	Статья 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ; пункты 42-49 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082
5.	Консультирование			
5.1.	Консультирование (письменное, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия)	В течение всего года, но не реже 1 раза в месяц в соответствии с планом -графиком реализации профилактических мероприятий территориального органа Ростехнадзора на 2023 год.	Ответственные структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора (контакты должностных лиц, оказывающих консультирование, размещены на официальных	Статья 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ; пункты 58-64 Положения о федеральном государственном надзоре в области

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель	Пояснения по порядку реализации
		Письменное консультирование осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».	сайтах территориальных органов Ростехнадзора в соответствии с утвержденными графиками)	промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082

Территориальные органы Ростехнадзора на основании сведений, приведенных в таблице 5, разрабатывают и утверждают графики реализации профилактических мероприятий, в которых определяют ответственные структурные подразделения и должностных лиц территориальных органов Ростехнадзора, ответственных за их реализацию.

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности программы профилактики определяются исходя из перечня профилактических мероприятий (таблица 5), определенных Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики представлены в таблице 6.

Таблица 6

**Показатели результативности и эффективности программы профилактики
при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности**

№ п/п	Показатель	2021 г.	За 9 месяцев 2022 г	Прогноз- ное значение на 2023 г.
1.	Информирование			
1.1.	Информация, размещенная на официальном сайте Ростехнадзора и официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора, в общем количестве информации, подлежащей размещению в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, в процентах	100	90	100
2.	Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	Количество проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, ед	48	79	97
2.2.	Проведенные публичные обсуждения результатов правоприменительной практики в общем количестве запланированных таких публичных обсуждений, в процентах	100	91	100
3.	Меры стимулирования добросовестности			
3.1.	Количество заявлений от эксплуатирующих ОПО организаций об оценке их добросовестности	8	57	190
3.2.	Рассмотренные Ростехнадзором заявления от эксплуатирующих ОПО организаций об оценке их добросовестности в общем количестве таких поступивших заявлений, в процентах	100	100	100
4.	Объявление предостережений			
4.1.	Количество объявленных предостережений, ед.	5 159	6 066	6930
5.	Консультирование			
5.1.	Количество предоставленных устных консультаций, ед.	-	8380	13800
5.2.	Предоставленные устные консультации в общем количестве обращений за устными консультациями, в процентах	-	100	100
	в том числе:			
5.2.1.	при личном обращении граждан и представителей организаций, эксплуатирующих ОПО	-	23,9	25,2
5.2.2.	посредством телефонной связи	-	53,9	52,9
5.2.3.	посредством видео-конференц-связи	-	1,7	2,2
5.2.4.	в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия	-	20,5	19,7
5.3.	Количество предоставленных письменных консультаций, ед	-	3796	5000

№ п/п	Показатель	2021 г.	За 9 месяцев 2022 г	Прогноз- ное значение на 2023 г.
5.4.	Предоставленные письменные консультации в общем количестве обращений за письменными консультациями, содержание которых относится к компетенции Ростехнадзора, в процентах	-	100	100



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

П Р И К А З

20 декабря 2022 г.

Москва

№ 450

**Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности на 2023 год**

В соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, и Порядком разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденным приказом Ростехнадзора от 30 сентября 2022 г. № 341, в целях повышения качества реализации контрольно-надзорных полномочий **п р и к а з ы в а ю :**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на статс-секретаря — заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Демина.

Руководитель

А.В. Трембицкий